



МІСЦЕВИЙ ІНДЕКС ПРАВ ЛЮДИНИ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОТГ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ ЗВІТ МОНІТОРИНГУ

Черкаська ОТГ Донецької області – Черкаси
2018р.

Місцевий індекс прав людини у Черкаській ОТГ Донецької області: Звіт моніторингу / М. Григорян / ред. Т. Щербатюк. – Черкаське ОТГ - Черкаси: УГСПЛ, 2018.- 14 с.

Моніторингова місія у Черкаській об'єднаній територіальній громаді Донецької області проводилась одночасно з рядом інших населених пунктів областей, що найбільш постраждали від наслідків військового конфлікту на Сході України. Вона мала на меті здійснити аналіз дотримання базових прав людини. В якості методики моніторингу було обрано напрям «Гідний життєвий рівень» Місцевого індексу прав людини.

Період проведення: 15.02.2018 р – 28.03.2018 року

Управлінська команда проекту: Олег Мартиненко, Андрій Галай, Богдан Мойса, Наталія Козаренко.

Робоча група моніторингової місії: Мартірос Григорян, Вікторія Фролова.

Місцевий індекс прав людини – це міні проект Української Гельсінської спілки з прав людини, заснований для підтримки і ефективного розвитку реформи децентралізації в Україні. Критерієм ефективності визнано такий розвиток, що базується на засадах пріоритету прав людини в усіх сферах її взаємин з державою.

Моніторингу підлягає Черкаська об'єднана територіальна громада Донецької області.

Проведення моніторингів населених пунктів проводиться представниками місцевих громадських об'єднань за координації та навчальної підтримки УГСПЛ. Моніторинг передбачає виставлення бальної та відсоткової оцінки зусиллям місцевої влади з забезпечення прав людини у кожному напрямку оцінювання. За результатами кожного моніторингу місцева влада має перелік рекомендацій до покращення власної діяльності;

ОМС з цього та інших регіонів бачать невідворотність власного оцінювання і одночасно – інструментарій самооцінки, перелік способів вирішення складних проблем, з якими стикаються щодня місцеві громадські інституції та представники осіб, чиї права порушені, мають контрольний перелік вимог до місцевої влади та можуть обрати спосіб захисту прав мешканців місцевої громади.

Розробка методології Місцевого індексу прав людини була реалізована за участю експертів Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, спільнот експертів, науковців та практиків місцевого самоврядування різних галузей прав людини. Було опрацьовано сучасні міжнародні моделі прав людини і їх оцінювання, узагальнено кращі іноземні та вітчизняні практики моніторингу прав людини на місцевому рівні, враховано специфіку розвитку повноважень місцевого самоврядування в процесі реформи.

Моніторинги виконання Національної стратегії з прав людини та Місцевого індексу прав людини було підтримано в рамках наступних проектів УГСПЛ: програми "Права людини в дії" за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку (USAID), проекту з інституційної розбудови за підтримки Посольства Швеції в Україні та проекту "Права людини понад усе" за фінансування Міністерства міжнародних справ Канади.

Проведення групи моніторингів Місцевий індекс прав людини у населених пунктах Донецької, Дніпропетровської та Сумської областей було підтримано Програмою Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «Права людини в дії».



Об'єднана територіальна громада утворена рішенням шістдесят першої сесії шостого скликання № 821 від 30.07.2015 року, внаслідок об'єднання одної селищної та трьох сільських рад.

Склад громади на дату проведення моніторингу: смт Черкаське, с. Іванівка, с.Новомиколаївка, с.Шнурки,с.Олександрівка, с.Октябрське, с.Троїцьке,с.Красноармійське с. Прелесне, с. Майдан, с. Привілля.

Кількість населення громади: 9512.

Адміністративний центр Об'єднаної територіальної громади: смт. Черкаське

Код ЄДРПОУ: 04341790

Адреса: 84162, Донецька обл., Слов'янський р-н, смт. Черкаське, вул. Ясна, буд.3

Час роботи: пн – пн. 8:00 – 17:00.

Поштовий індекс: 84162

Сайт: <http://cherkaska.gromada.org.ua>

E-mail адреса: sh_rada@ukr.net

Контактний телефон: 06262-97293

Голова ОТГ: Падалка Сергій Володимирович

На території громади функціонують:

- школи – 7 • музей – 1
- дитячі садочки – 7 • спортивні заклади - 2
- будинки культури – 8 • відділення поштового зв'язку – 5
- бібліотеки – 8 • аптеки – 2
- конфесійні заклади (церкви) – 5 • магазини - 18
- місця громадського харчування – 3 • промислові підприємства - 0
- станція швидкої медичної допомоги – 1 • комунальні підприємства – 1
- амбулаторія – 2 • підприємства недержавної власності – 13
- фельдшерсько-акушерні пункти (ФАП) – 6 • фермерські господарства – 8
- ОСББ – 2 • сільськогосподарські підприємства -3

ОСОБЛИВОСТІ МОНІТОРИНГУ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОТГ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ ЗА НАПРЯМОМ «ГІДНИЙ РІВЕНЬ ЖИТТЯ»

Моніторинговий інструмент "Місцевий індекс прав людини" передбачає опрацювання даних з фокусуванням на проведенні органами місцевої влади конкретних заходів та результатах.

Аналіз діяльності органів місцевої влади передбачає застосування моніторами різноманітних механізмів для отримання необхідної інформації, серед яких: пошук інформації на офіційних інформаційних ресурсах органів місцевої влади (сайти, інформаційні вісники та бюлетені), в місцевих засобах масової інформації, отримання інформації при безпосередньому спілкуванні з місцевими мешканцями та представниками органів місцевої влади, шляхом аналізу інформації наданої на інформаційні запити моніторів.

Проводячи моніторинг у Черкаській об'єднаній територіальній громаді, моніторингова група зіткнулась з наступною ситуацією:

- представники Черкаської селищної ради Донецької області не йшли на контакт із моніторами в достатній мірі, що спричинило неможливість отримання необхідної інформації;

- сайт об'єднаної територіальної громади (<http://cherkaska.gromada.org.ua>) недостатньо інформативний, а в окремих напрямках інформація відсутня. Сайт, серед іншого, не містить інструменту пошуку, тому знайти потрібну інформацію в окремих напрямках ускладнено.

- інформаційні вісники та бюлетені про роботу Черкаської ОТГ не випускаються. На сайті у розділі «Новини» обмаль інформації про заходи, які здійснюються у громаді місцевою владою, що не дозволяє у повній мірі оцінити її роботу у напрямку реалізації права мешканців на гідний рівень життя.

Враховуючи неможливість отримання інформації про діяльність Черкаської ОТГ у достатньому обсязі, результати роботи місцевої влади аналізувались в основному на основі інформації, розміщеної на сайті об'єднаної територіальної громади <http://cherkaska.gromada.org.ua>, та інформації, отриманої безпосередньо у структурних підрозділах селищної ради.

Складнощі, які виникли при проведенні моніторингу, призвели до неможливості об'єктивно визначити рівень роботи місцевої влади за напрямком «Гідний рівень життя».

Загальні рекомендації представникам влади Черкаської об'єднаної територіальної громади Донецької області:

- бути відкритими до представників громадянського суспільства та сприяти їм у проведенні заходів на території громади;

- систематизувати та розмістити інформацію про діяльність місцевої влади на власних інформаційних ресурсах.

НАПРЯМ МОНІТОРИНГУ: «ГІДНИЙ РІВЕНЬ ЖИТТЯ» ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТІВ МОНІТОРИНГУ

1. Чи діють місцеві програми (проекти) подолання бідності?

Керівництво Черкаської ОТГ на зустрічі з монітором повідомило про відсутність діючої програми, яка спрямована на подолання бідності у об'єднаній територіальній громаді. Водночас, проводячи аналіз сайту Черкаської об'єднаної територіальної громади, було встановлено наявність програм, які стосуються напрямку подолання бідності (<http://cherkaska.gromada.org.ua/rishennya-23-pozachergovoi-sesii-vid-02062017-roku-15-50-36-20-12-2017/>):

- Програма підтримки соціально незахищених верств населення «Турбота» (затверджена рішенням Черкаської селищної ради від 22.12.2017 року за № 7/15-677).

- Програма «Ветеран» (затверджена рішенням Черкаської селищної ради № 7/25-678 від 22.12.2017 "Про затвердження програми «Ветеран» Черкаської селищної ради на 2018 рік").

- Програма щодо вирішення житлових питань дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування на території Черкаської селищної ради на 2018 рік (затверджено рішенням Черкаської селищної ради від 22.12.2017 за № 7/25-676).

Моніторинговою групою оцінювались наявні програми з позиції охоплення ними мешканців громади, які опинились за межею бідності чи перебувають у складних життєвих обставинах.

Цільові групи (пенсіонери, люди з інвалідністю, діти з інвалідністю, діти-сироти, діти-сироти, позбавлені батьківського піклування, багатодітні родини, учасники АТО), на які поширюються програми, належать до категорій осіб, які опинились за межею бідності або перебувають у групі ризику.

Провести аналіз **Програми щодо вирішення житлових питань дітей-сиріт та дітей-сиріт, позбавлених батьківського піклування** на території Черкаської селищної ради на 2018 рік, не вдалось, оскільки у розділі «Місцеві програми» на сайті ОТГ не міститься тексту програми. Отримати програму безпосередньо у Черкаській селищній раді не вдалось.

Програма «Ветеран» є формальною, оскільки не містить ні конкретних джерел фінансування, ні розміру коштів, необхідних на реалізацію завдань програми. Цілі та завдання програми орієнтовані на вирішення точкових питань цільових груп та не містять системного, комплексного підходу для вирішення проблем. Відсутність відповідальних виконавців та механізмів контролю, способів оцінки ефективності реалізації завдань підтверджують малу дієвість даної програми.

Програма підтримки соціально незахищених верств населення «Турбота», попри наявність в ній мети з надання підтримки найбільш вразливих верств населення, не містить конкретних заходів щодо підтримки осіб, які опинились за межею бідності та виведення їх з груп ризику. Завдання та очікувані результати виконання програми не направлені на комплексне вирішення проблем людей, які опинились за межею бідності та потребують підтримки. Слід також зазначити про відсутність механізмів контролю та способів оцінки ефективності реалізації завдань у програмі «Турбота».

Додатковий аналіз доступних джерел інформації (розділу «Новини» <http://cherkaska.gromada.org.ua/news/>) також не виявив системних заходів зі сторони органів місцевої влади на підтримку мешканців громади, що опинились за межею бідності.

За результатами аналізу ключових елементів програм монітори дійшли висновку про недовіру даних програм у напрямку подолання бідності у громаді.

Рекомендації:

- додатково уніфікувати систему місцевих програм і заходів у напрямі реалізації базових прав людини (зокрема для цього можна використати інструментарій напряму "Гідний рівень життя" Місцевого індексу);
- внести зміни до існуючих програм на основі оцінки місцевих потреб і очікувань мешканців громади. Провести реалістичне планування програм на основі можливостей місцевого бюджету;
- впровадити у програми зрозумілого (у тому числі для громадської експертизи) оціночного інструменту.

Бал не зараховано

2. Чи дбає ОМС про виявлення і підтримку сімей / осіб, що опинились у складних життєвих обставинах?

Бал за цим індикатором зараховується при підтвердженні здійснення органом місцевого самоврядування не менш як трьох заходів, направлених на виявлення та підтримку сімей/осіб, які опинились у складних життєвих обставинах:

- існування «гарячої лінії» для осіб, що за рівнем доходів, внаслідок безробіття, стихійного лиха чи інших обставин потрапили за межу бідності.

На презентації результатів моніторингу (<https://www.facebook.com/martiros.grigoryan/posts/1649637131784465>), представниками Черкаської селищної ради повідомлено про існування гарячої лінії в ОТГ - 06262-97293, на яку приймають повідомлення від мешканців. Проте доказів ведення реєстру звернень осіб за вказаним телефоном не надано, що не дає можливості визначити коло осіб та питання, які піднімалися мешканцями громади.

- проведення ОМС інформаційної кампанії про соціальні послуги, які може отримати сім'я, особа, що за рівнем доходів, внаслідок різних обставин потрапили за межу бідності.

Аналіз інформації на офіційному сайті Черкаської ОТГ та моніторинг публічних місць не виявив фактів інформування про соціальні послуги, які надаються у громаді.

Враховуючи аварійний стан адміністративної будівлі, Черкаська селищна рада на момент проведення моніторингу знаходились на території Черкаського культурно-оздоровчого центру, в якому не розміщено інформаційних стендів з інформацією про соціальні послуги, які надаються у громаді.

- розміщення на сайті контактної інформації суб'єктів, що надають соціальні послуги.

На офіційному сайті громади <http://cherkaska.gromada.org.ua> не розміщено інформації про суб'єктів, що надають соціальні послуги населення.

- участь представників ОМС в заходах центрів соціальних служб, центрів зайнятості (спільний прийом громадян, участь в тренінгах для осіб, сімей, тощо).

На офіційному сайті ОТГ наявний розділ «Слов'янський міський центр зайнятості інформує», на якому висвітлюється лише інформація про наявні вакантні посади.

Черкаська громада » Слов'янський міський центр зайнятості інформує

Вакансії центру зайнятості станом на 16.01.2018		
АКТУАЛЬНІ ВАКАНСІЇ ПО СЛОВ'ЯНСЬКОМУ РЕГІОНУ НА 02.04.2018		
Роботодавець (назва)	Заробітна плата	Посада (назва)
ПП "СІКЦ "ОХОРОНА ПРАЦІ"	4 000,00	інженер з охорони праці

Інформації щодо участі представників ОТГ у заходах центрів соціальних служб, центру зайнятості на сайті не розміщується.

- **заслуховування щорічних ОМС звітів про роботу з особами, що за рівнем доходів, внаслідок безробіття, стихійного лиха чи інших обставин потрапили за межу бідності щодо приведення у відповідність ОМС програмних документів.**

Інформації у доступних джерелах інформації про звітування Черкаською ОТГ не знайдено.

Рекомендації:

- *наситити реальною діяльністю "гарячу" лінію для осіб, які опинились за межею бідності та потребують допомоги;*
- *розмістити у публічних місцях населених пунктів, які входять до Черкаської ОТГ, інформацію про соціальні послуги які надаються у громаді;*
- *розмістити на сайті ОТГ інформацію про суб'єктів, які надають соціальні послуги на території об'єднаної територіальної громади.*

Бал не зараховано

3. Чи передбачає ОМС фінансування заходів соціальної допомоги з подолання бідності?

Бал за цим індикатором зараховується при підтвердженні здійснення органом місцевого самоврядування заходів соціального захисту мешканців ОТГ не менш як трьох напрямів.

При проведенні аналізу даного питання вивчалися наступні напрями роботи Черкаської селищної ради:

- **надання додаткових пільг на оплату житлово-комунальних послуг.**

Прийняті місцеві програми не передбачають надання додаткових пільг на оплату житлово - комунальних послуг особам, які опинились за межею бідності та потребують допомоги.

- **допомога домогосподарствам, які внаслідок перебування за межею бідності накопичили заборгованість за оплату житлово-комунальних послуг.**

У діючих програмах не передбачено виконання даних заходів. Інформації у доступних джерелах інформації про допомогу домогосподарствам по сплаті боргів на житлово-комунальні послуги не виявлено.

- **надання допомоги домогосподарствам, які постраждали внаслідок стихійного лиха, пожежі, надзвичайної ситуації, інших обставин.**

Представники Черкаської селищної ради, які були присутні на презентації результатів моніторингу (<https://www.facebook.com/martiros.grigoryan/posts/1649637131784465>), повідомили, що у громаді не надається допомога домогосподарствам, які постраждали внаслідок стихійного лиха, пожежі, надзвичайної ситуації. Додаткова перевірка інформаційних ресурсів не виявила проведення заходів у громаді у даному напрямку.

- **забезпечення безоплатного або пільгового харчування дітей, сім'ї яких опинились за межею бідності або перебувають у групі ризику, у навчальних закладах.**

Серед заходів програми економічного та соціального розвитку Черкаської ОТГ на 2018 рік - https://rada.info/upload/users_files/04341790/0e231ca7527f62640a082ff49b2a24a9.pdf, є організація харчування учнів пільгових категорій закладів середньої освіти.

Доступність і безоплатність освіти	1.	Організація харчування учнів 1-4 класів та учнів пільгових категорій закладів середньої освіти	протягом року	Відділ освіти	640.50		640.50
------------------------------------	----	--	---------------	---------------	--------	--	--------

Витяг з програми економічного та соціального розвитку Черкаської ОТГ на 2018 рік

Діяльність ОТГ у напрямку:

- виділення адресної матеріальної допомоги з місцевого бюджету для осіб, що за рівнем доходів, внаслідок безробіття, стихійного лиха чи інших обставин потрапили за межу бідності

- надання за кошти місцевих бюджетів матеріальної допомоги внутрішньо переміщеним особам

- надання матеріальної допомоги (продуктів харчування, одягу, інше), здійснювалась шляхом аналізу інформації, розміщеної на сайті об'єднаної територіальної громади.

В опублікованому на сайті звіті директора комунальної установи Територіальний центр соціального обслуговування та надання соціальних послуг Зайцевої І.В. за результатами роботи у 2017 році міститься інформація про надання, на базі територіального центру, гуманітарної допомоги благодійною організацією «Новий імпульс».

(https://rada.info/upload/users_files/04341790/76b9507ee787babe4c9d6931ae62c13b.pdf).

Проте у звіті не зазначено кількості та категорії осіб, яким надавалась допомога, що не дає змоги визначити чи надавалась допомога особам, які перебувають за межею бідності.

У програмі підтримки соціально незахищених верств населення «Турбота» серед заходів на 2018 рік передбачена підтримка дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, шляхом забезпечення одягом та взуттям, наданням матеріальної допомоги.

12.	Забезпечення мінімальних стандартів щодо забезпечення пілг дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування: - витрати на харчування; - придбання одягу, взуття; - виплата разової	Бахталовська Г.О.- секретар виконкому, Человян О.А.- начальник фінансового управління, Поджарова Г.В.- начальник відділу з соціальних питань, молоді та спорту	2018	-	Соціальна підтримка дітей-сиріт
-----	---	--	------	---	---------------------------------

державної допомоги по досягненні такими дітьми 18-річного віку					
--	--	--	--	--	--

Витяг з програми підтримки соціально незахищених верств населення «Турбота»

Іншим верствам населення передбачена адресна допомога на лікування, поховання та інші заходи.

2.	Забезпечення адресної допомоги мешканцям громади на лікування, поховання та інші потреби	Бахталовська Г.О.- секретар виконкому, Человян О.А.- начальник фінансового управління	2018	200,0 тис. грн., селищний бюджет	Соціальна підтримка громадян
----	--	---	------	----------------------------------	------------------------------

Витяг з програми підтримки соціально незахищених верств населення «Турбота»

Серед заходів програми економічного та соціального розвитку Черкаської ОТГ на 2018 рік https://rada.info/upload/users_files/04341790/0e231ca7527f62640a082ff49b2a24a9.pdf передбачено надання матеріальної допомоги учасникам АТО, членам їх сімей, ліквідаторам аварії на ЧАЕС, внутрішньо переміщеним особам.

запровадити механізм для реалізації принципу індивідуального підходу на рівні спроможних об'єднаних громад	1	Створення умов приїзду громадян за принципом "єдиного вікна" в приміщенні ЦНАПу	протягом 2018 року	Черкаська селищна рада	2.00			2.00
	2	Передбачення коштів у місцевому бюджеті для лікування, реабілітації, психологічної адаптації, проїзду для осіб ВПО, учасників АТО, членів їх сімей, ліквідаторів Чорнобильської	протягом 2018 року	Черкаська селищна рада	100.00			100.00
	3	Надання матеріальної допомоги учасникам АТО, членам їх сімей, ліквідаторам аварії на ЧАЕС, внутрішньо переміщеним особам	протягом року	Черкаська селищна рада	80.00			80.00

Витяг з програми економічного та соціального розвитку Черкаської ОТГ на 2018 рік

Також передбачена підтримка дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в частині забезпечення витрат на харчування, одяг, взуття, канцтовари.

Здійснювати соціальну підтримку дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;	16	Забезпечення витрат на харчування, одяг, взуття, канцтовари дітям-сиротам та без опіки	2018	Черкаська селищна рада	36.00			36.00
---	----	--	------	------------------------	-------	--	--	-------

Витяг з програми економічного та соціального розвитку Черкаської ОТГ на 2018 рік

- надання пільг на безоплатний проїзд (передбачення в умовах конкурсу на перевезення та / або компенсація).

У бюджеті на 2018 рік передбачена компенсація коштів перевізникам, які здійснюють перевезення пільгових категорій громадян.

Пояснювальна записка до рішення сесії Черкаської селищної ради № 7/26-718 від 01.03.2018 року «Про внесення змін і доповнень до рішення селищної ради № 7/25-685 від 22.12.2017 р. «Про селищний бюджет на 2018 рік» Відповідно до ст.77 Бюджетного Кодексу України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР, керуючись Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік», рішення обласної ради «Про обласний бюджет на 2018 рік», та враховуючи рекомендації постійної комісії з питань планування бюджету та фінансів, підтримання підприємництва і торгівлі Черкаської селищної ради, 1. Затвердити кошти вільних залишків освітньої субвенції загального фонду в сумі 1 980 816,75 грн. на виплату заробітної плати з нарахуваннями педагогічним працівникам загальноосвітніх закладів Черкаської селищної ради. 2. Затвердити кошти вільних залишків освітньої субвенції з обласного бюджету в сумі 1 000 000 грн. на придбання шкільного автобусу. 3. Затвердити кошти вільних залишків «Іншої субвенції» на створення молодіжних центрів в об'єднаних територіальних громадах в сумі 926 366,9 грн. 4. Затвердити кошти вільних залишків субвенції державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, а саме на капітальний ремонт покрівлі Черкаської ЗОШ І-ІІІ ступенів № 1 Слоб'янського району Донецької області в сумі 251 100,5 грн. 5. Затвердити кошти вільних залишків загального фонду на отримання сертифікату відповідно до п.24 Порядку прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкту капітальний ремонт покрівлі Черкаської ЗОШ І-ІІІ ступенів № 1 Слоб'янського району Донецької області у розмірі 4,6% процентного мінімуму для працездатних осіб, сума складе 8 469 грн. (1841 станом на 01.07.18 *4,6). 6. Затвердити кошти вільних залишків загального фонду на придбання матеріалів для облаштування опорної Олександрівської ЗОШ І-ІІІ ступенів Слоб'янського району Донецької області в сумі 300 000 грн. 7. Затвердити кошти вільних залишків як міжбюджетний трансферт районному бюджету у вигляді «Іншої субвенції з місцевого бюджету» на відшкодування пільгових перевезень окремих категорій громадян Черкаської ОТГ на транспорті	приміського сполучення в сумі 50 000 грн., та 9 239,43 грн. для здійснення компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги відповідно до Постанови Кабінету Міністрів від 29.04.2004 № 558 «Про затвердження порядку призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги». 8. Затвердити вільні залишки освітньої субвенції в сумі 292 447,48 грн. на виконання проектно-кошторисної документації по об'єкту : «Реконструкція Привільської ЗОШ І-ІІІ ступенів з заходами термомодернізації за адресою : вул.Центральна 25, с Привілля, Слоб'янського району Донецької області. 9. Затвердити кошти вільних залишків загального фонду в сумі 13 673,6 грн. на проведення експертизи т розробки проектно-кошторисної документації на «Капітальний ремонт по благоустрою прилеглої території будівлі Олександрівської ЗОШ І-ІІІ ступенів Черкаської селищної ради, с. Олександрівка Слоб'янського району Донецької області (коритування). 10. Затвердити кошти вільних залишків загального фонду в сумі 28 000 грн.з яких 12 000 грн. на страхування працівників Центру безпеки громадян Черкаської селищної ради, відповідно до постанови від 3 квітня 1995 р.№: 232 «Про затвердження Положення про порядок і умови обов'язкового особистого страхування працівників відомчої та місцевої пожежної охорони і членів добровільних пожежних дружин (команд) та відповідно до п.4.4 Положення «Про пожежно-рятувальну команду Центру безпеки громадян Черкаської селищної ради, та 16 000 грн на придбання спеціального-форменого одягу. 11. Затвердити кошти вільних залишків загального фонду в сумі 25 000 грн. на придбання житла для дітей –сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, на умовах співфінансування з обласним бюджетом (50/50) у 2018 році. Загальна сума коштів в селищному бюджеті становить 125,0 тис.грн. та з обласного бюджету 125,0 тис.грн.. 12. Затвердити перерозподіл «Іншої субвенції» обласному бюджету на співфінансування часткового відшкодування вартості путівки в дитячі заклади оздоровлення та на реалізацію спільних проектів заходів щодо оздоровлення дітей в сумі 83 400 грн. на ТКВББ 3140 «Оздоровлення та відпочинок дітей (крім заходів з оздоровлення дітей, що здійснюються за рахунок коштів на оздоровлення громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи).
---	--

Враховуючи наявність трьох заходів, на які передбачено фінансування з місцевого бюджету, моніторами прийнято рішення про зарахування балу.

Рекомендація: постійно висвітлювати на сайті ОТГ інформацію про виконання запланованих заходів з подолання бідності.

Зараховано 1 бал

4. Чи надається ОМС допомога в отриманні житла?

Бал за цим індикатором зараховується при підтвердженні здійснення органом місцевого самоврядування не менш як трьох заходів із запропонованого переліку при обов'язковій умові ведення квартирної обліку.

- ведення обліку осіб, які потребують поліпшення житлових умов.

Згідно інформації наданої представниками Черкаської ОТГ на презентації результатів моніторингу <https://www.facebook.com/martiros.grigoryan/posts/1649637131784465>, такий облік ведеться, проте на підтвердження не було надано жодних даних (міських актів, назв відповідальних підрозділів тощо).

- наявності діючих інвестиційних програм із підприємствами та організаціями, що здійснюють будівництво житлових будівель, зокрема через виділення житла або заходів із сприяння його придбанню (або надання земельних ділянок для будівництва житла) мешканцям громади, які цього потребують (перебувають на обліку).

У Черкаській ОТГ прийнято програму щодо вирішення житлових питань дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування на території Черкаської селищної ради на 2018 рік» -

https://rada.info/upload/users_files/04341790/9c66b5f58322719d7f510d2c91d73168.pdf.

Проте провести аналіз даної програми не вдалось у зв'язку з відсутністю повного тексту програми у доступних джерелах інформації.

Інших діючих програм, які направлені на залучення інвестицій на будівництво житлових будівель або здійснення заходів із сприяння його придбанню, не приймалося (відповідно до інформації наданої представниками ОТГ під час презентації результатів моніторингу - <https://www.facebook.com/martiros.grigoryan/posts/1649637131784465> та інформації розміщеної на сайті ОТГ).

- наявності фонду тимчасового житла (або переліку земельних ділянок під житлове будівництво), що може надаватись у користування тих, хто цього потребує.

За інформацією наданою представниками ОТГ під час презентації результатів моніторингу, фонд тимчасового житла у громаді відсутній.

- прикладів забезпечення житлом осіб із такого переліку, за останні 2 календарні роки, перед проведенням моніторингу за обов'язкової умови справедливої черговості.

Інформація в доступних джерелах на час проведення моніторингу була відсутня.

- пропонування громадою житлових приміщень для тимчасового (до шести місяців) поселення внутрішньо переміщених осіб (такі житлові приміщення можуть бути, як на території громади, так і в іншій громаді, до якої буде направлено таку особу), при наданні тимчасового житлового приміщення не зазначається категорія осіб, які його отримують.

Інформації по даному питанні в доступних джерелах інформації не виявлено.

- надання земельних ділянок під житлову забудову тим, хто цього потребує.

Черкаською ОТГ надаються земельні ділянки під житлову забудову мешканцям громади, по що свідчить інформація про надання дозволів на розробку проектів землеустрою, розміщена на сайті ОТГ - <http://cherkaska.gromada.org.ua/arobpo-1522659319/>.

- наявність для внутрішньо переміщених осіб місцевих довгострокових програм з пільгового кредитування (у тому числі іпотечного), будівництва або придбання житла.

Відповідно до інформації, розміщеної на сайті Черкаської ОТГ, програм з пільгового кредитування будівництва або придбання житла для внутрішньо-переміщених осіб не приймалося.

Рекомендація: проведення аналізу потреб у забезпеченні житлом у Черкаській ОТГ та запровадження обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов.

Бал не зараховано

5. Чи сприяє ОМС технологічному покращенню умов проживання жителів громади?

Бал зараховується у разі наявності системних місцевих заходів підтримки технічного переоснащення житла, в тому числі з кредитуванням (утеплення, забезпечення енергозберігаючими технологіями). Системність оцінюється на підставі аналізу ведення матеріалів (план, перелік об'єктів, звіт) за останній календарний рік перед моніторингом.

У сільській місцевості такими заходами можуть також бути - допомога мешканцям громади опалювальними матеріалами, іншим необхідним обладнанням на підставі системного вивчення потреб (наявність планів, переліків, звітів).

Інформація про надання допомоги мешканцям громади опалювальними матеріалами або іншим необхідним обладнанням, здійснення заходів з технічного переоснащення житла та його утеплення на сайті ОТГ <http://cherkaska.gromada.org.ua/news/> та місцевих ЗМІ відсутня.

Рекомендації:

- провести облік осіб, які потребують допомоги опалювальними матеріалами, іншим необхідним обладнанням, та розробити системні заходи з надання допомоги даним особам;
- розглянути можливість внесення до місцевих програм заходів підтримки з технічного переоснащення житла, у тому числі, з кредитуванням (утеплення, забезпечення енергозберігаючими технологіями).

Бал не зараховано

6. Чи надається ОМС допомога бездомним особам та мешканцям ромських поселень?

Бал зараховується за наявності принаймні трьох фактів, що підтверджують надання Черкаською ОТГ допомоги бездомним особам та мешканцям ромських поселень.

1. Відповідно до інформації наданою представниками ОТГ під час презентації результатів моніторингу, місцевою владою у зимовий період організовуються пункти обігріву за адресами: смт. Черкаське, вул. Шкільна, 16а (Центр безпеки громадян), с. Олександрівка, вул. Шкільна, 5 (ФАП), с. Новоселівка, вул. Вишнева, 126 (Шкільна котельня), с. Прелесне, вул. Шкільна, 2 (Будівля школи), с. Майдан, вул. Миру, 32 (Будівля дитячого садка), с. Привілля, вул. Центральна, 23 (Будівля школи).

2. Черкаською ОТГ, на базі територіального центру соціального обслуговування та надання соціальних послуг Черкаської селищної ради, надано можливість благодійній організації «Новий імпульс» надавати гуманітарну допомогу (речі) мешканцям громади, які її потребують (https://rada.info/upload/users_files/04341790/76b9507ee787babe4c9d6931ae62c13b.pdf).

3. Зі слів керівника соціальних служб для дітей, сім'ї та молоді Черкаської селищної ради, діти ромської національності перебувають на обліку у селищній раді, постійно здійснюється контроль за відвідуванням ними навчального закладу, проводиться профілактична робота з сім'ями.

При відвідуванні ромського поселення було встановлено наявність централізованого водопостачання у будинках та вивезення сміття комунальним підприємством «Громада» Черкаської ОТГ.

Зважаючи на наявність трьох фактів надання Черкаською ОТГ допомоги бездомним особам та мешканцям ромських поселень, інші питання по даному індикатору не досліджувались.

Рекомендація: створити на базі територіального центру соціального обслуговування та надання соціальних послуг Черкаської селищної ради центр надання допомоги бездомним громадянам, з можливістю отримання у ньому послуг з відновлення документів, тимчасового проживання та здійснення особистої гігієни.

Зараховано 1 бал

7. Чи ОМС сприяє якісному отриманню громадою послуг, що надаються підприємствами житлово-комунального господарства?

Бал зараховується у разі отримання доказів здійснення не менш як двох напрямів участі ОМС у забезпеченні належного надання житлово - комунальних послуг.

Аналіз розділів сайту Черкаської ОТГ - <http://cherkaska.gromada.org.ua>, не виявив фактів участі Черкаської ОТГ у забезпеченні належного надання житлово - комунальних послуг мешканцям громади, а саме: інформації про реагування селищної ради на випадки надання підприємствами ЖКГ послуг рівня, нижчого ніж передбаченого договором, участі у визначенні тарифів підприємств щодо водопостачання та контроль за наданням послуг з водовідведення, утримання будинків, вивозу побутового сміття).

Можна зробити висновок, що місцева влада не вживає системних і зрозумілих заходів із гарантування мешканцям міста житлово-комунальних послуг належної якості в умовах роздержавлення цієї системи.

Рекомендація: розробити та затвердити програму реформування і розвитку житлово-комунального господарства Черкаської ОТГ, в яку включити системні заходи з контролю за належним наданням послуг з водопостачання та водовідведення, послуг із утримання багатоквартирних будинків, вивезення побутового сміття.

Бал не зараховано

8. Чи сприяє ОМС доступу до системи послуг (соціальних, медичних, адміністративних) через організацію зручного транспортного сполучення?

За цим індикатором було досліджено транспортну доступність трьох об'єктів надання для населення ОТГ соціальних, адміністративних та медичних послуг.

Враховуючи входження до складу громади 11 населених пунктів, при проведенні моніторингу враховувалась можливість населення, відповідно встановленого графіку руху транспорту, виїхати до смт. Черкаське та м. Слов'янськ, отримати необхідну послугу та повернутись того ж дня до свого населеного пункту.

1. Надання адміністративних послуг населенню здійснюється у приміщенні Черкаської селищної ради за адресою: смт. Черкаське, вул. Ясна, буд. 3 (центр населеного пункту), де надається більшість адміністративних послуг. У населених пунктах, які входять до громади, відкриті дистанційні пункти з надання адміністративних послуг населенню.

2. Соціальні послуги населенню надаються у територіальному центрі соціального обслуговування та надання соціальних послуг Черкаської селищної ради, що знаходиться за адресою: смт Черкаське, вул. Ясна, буд. 3.

3. Комунальний лікувальний заклад «Міська клінічна лікарня м. Слов'янська», в якому надається вторинна медико-санітарна допомога мешканцям Черкаської ОТГ, знаходиться у м. Слов'янськ за адресою: вул. Шевченка 40.

Аналіз інформаційних ресурсів <http://bus.com.ua/>, <http://ua.avtovokzal.com/raspisanie-slavyansk> не дав можливості виявити транспортне сполучення автомобільним (рейсові автобуси) транспортом між смт. Черкаське та населеними пунктами, які входять до Черкаської ОТГ: Троїцьке, Красноармійське, Прелесне, Майдан, Привілля, Іванівка,

Новомиколаївка, Шнурки, Октябрське, Олександрівка, що дозволяло б отримати необхідну послугу у смт. Черкаське та повернутись того ж дня до свого населеного пункту.

BUS.COM.UA
расписание транспорта

- Додати в обрання
- Купити билет
- Завантажити
- Сторінка в Facebook

BUS.COM.UA
расписание транспорта

- Додати в обрання
- Купити билет
- Завантажити
- Сторінка в Facebook

Пошукова машина. Розклади руху автобусів на автовокзалах та автостанціях України (Beta-2.5)

ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA >> ОЛЕКСАНДРІВКА:ОЛЕКСАНДРІВСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Пошук з новими параметрами (3)

З самого початку (1)

Місце відправлення автобусу:
ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Місце прибуття автобусу:
ОЛЕКСАНДРІВКА:ОЛЕКСАНДРІВСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Статистика пошуку розкладів автобусних рейсів:
Можливих пунктів пересадки - 0;

Пошук автостанцій пересадки:

Місце відправлення автобусу:
ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Місце прибуття автобусу:
ОЛЕКСАНДРІВКА:ОЛЕКСАНДРІВСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Статистика пошуку розкладів автобусних рейсів:
Можливих пунктів пересадки - 0;

Пошукова машина. Розклади руху автобусів на автовокзалах та автостанціях України (Beta-2.5)

ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA >> ПРИВІЛЛЯ:ПРИВІЛЬСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Пошук з новими параметрами (3)

З самого початку (1)

Місце відправлення автобусу:
ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Місце прибуття автобусу:
ПРИВІЛЛЯ:ПРИВІЛЬСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Статистика пошуку розкладів автобусних рейсів:
Можливих пунктів пересадки - 0;

Пошук автостанцій пересадки:

Місце відправлення автобусу:
ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Місце прибуття автобусу:
ПРИВІЛЛЯ:ПРИВІЛЬСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Статистика пошуку розкладів автобусних рейсів:
Можливих пунктів пересадки - 0;

Пошукова машина. Розклади руху автобусів на автовокзалах та автостанціях України (Beta-2.5)

ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA >> ПРЕЛЕСНЕ:ПРЕЛЕСНЕНСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Пошук з новими параметрами (3)

З самого початку (1)

Місце відправлення автобусу:
ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Місце прибуття автобусу:
ПРЕЛЕСНЕ:ПРЕЛЕСНЕНСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Статистика пошуку розкладів автобусних рейсів:
Можливих пунктів пересадки - 0;

Пошук автостанцій пересадки:

Місце відправлення автобусу:
ЧЕРКАСЬКЕ:СЕЛИЩА МІСЬКОГО ТИПУ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Місце прибуття автобусу:
ПРЕЛЕСНЕ:ПРЕЛЕСНЕНСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Статистика пошуку розкладів автобусних рейсів:
Можливих пунктів пересадки - 0;

Разом з тим, між м. Слов'янськ та с. Олександрівка існує регулярне транспортне сполучення рейсовими автобусами.

BUS.COM.UA
расписание транспорта

- Додати в обрання
- Купити билет
- Завантажити
- Сторінка в Facebook

BUS.COM.UA
расписание транспорта

- Додати в обрання
- Купити билет
- Завантажити
- Сторінка в Facebook

Пошукова машина. Розклади руху автобусів на автовокзалах та автостанціях України (Beta-2.5)

СЛОВ'ЯНСЬК:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA >> ОЛЕКСАНДРІВКА:ОЛЕКСАНДРІВСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Пошук з новими параметрами (3)

З самого початку (1)

Місце відправлення автобусу:
СЛОВ'ЯНСЬК:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Місце прибуття автобусу:
ОЛЕКСАНДРІВКА:ОЛЕКСАНДРІВСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Статистика пошуку розкладів автобусних рейсів:
Знайдено розкладів - 0;

Пошук автостанцій пересадки:

Місце відправлення автобусу:
СЛОВ'ЯНСЬК:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Місце прибуття автобусу:
ОЛЕКСАНДРІВКА:ОЛЕКСАНДРІВСЬКА:СІЛЬРАДИ СЛОВ'ЯНСЬКОГО Р-НУ:ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ:UA

Статистика пошуку розкладів автобусних рейсів:
Знайдено розкладів - 335; від пересадки - 0; до пересадки - 14; Видано на звіт - 14; Виключено по додатковим критеріям - 321; Дублюючи - 8; Застаріла - 250; Регулярність - 63;

Проводячи аналіз руху залізничного транспорту на сайті Укрзалізниці (<https://www.uz.gov.ua/>), встановлено наявність залізничного сполучення між смт. Черкаське та с. Привілля та м. Слов'янськ.

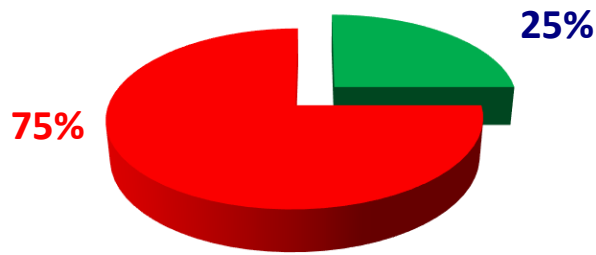
Слід також зазначити, що інформація про транспортне сполучення між населеними пунктами громади відсутня на офіційному сайті Черкаської ОТГ <http://cherkaska.gromada.org.ua/>.

Рекомендації:

- розмістити на сайті Черкаської ОТГ інформацію по транспортне сполучення між населеними пунктами, які входять до Черкаської об'єднаної територіальної громади.
- впровадити транспортний маршрут, який сполучатиме населені пункти, які входять до ОТГ, з смт Черкаське та м. Слов'янськ.

Бал не зараховано

**Підсумки моніторингу
Черкаської ОТГ Донецької області
за напрямом "Гідний рівень життя"**



■ Зараховано 2 бали

■ Не зараховано 6 балів

Загальні рекомендації моніторингу

1. *Уніфікувати систему місцевих програм і заходів у напрямі реалізації базових прав людини.*

2. *Запровадити практику публічності планування (обговорення місцевих потреб перед плануванням заходів, що вживаються владою) та інформування про можливості мешканців з отримання публічних послуг та виконання місцевих програм різними способами (наочні засоби, інтернет, місцеві ЗМІ).*